



Цели расширенной ответственности производителей в РФ:

- обеспечение перехода к циклической экономике за счет извлечения из отходов и повторного использования максимального количества вторичных материальных ресурсов (100% твердых коммунальных отходов на обработку и сокращение к 2030 году вдвое объема отходов, направляемых на захоронение);
- снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду;
- обеспечение внедрения в процесс производства продукции максимально перерабатываемых материалов и отказ от использования материалов, которые не могут быть переработаны, а также стимулирование использования многоразовой и экологичной упаковки;
- создание мощностей и условий для утилизации отходов потребления, а также конкурентных преимуществ для использования вторичных материальных ресурсов и повышения уровня их вовлечения в хозяйственный оборот;
- снижение размера платы граждан за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами и создание максимально удобной для населения инфраструктуры сбора вторичных материальных ресурсов в целях их дальнейшей утилизации.

Производитель товаров и упаковки обязан предоставить в Росприроднадзор:

- декларацию о товарах (информация о количестве выпущенной продукции на территории Российской Федерации за предыдущий год) – до 1 апреля ежегодно;
- отчет о нормативах утилизации (данные о выполнении импортёром или производителем нормативов утилизации отходов) – до 1 апреля ежегодно;
- расчет экологического сбора – в срок до 15 апреля ежегодно.

Этапы развития расширенной ответственности производителей в РФ:

I этап – с 2015 года начала действовать расширенная ответственность производителей (на основе ФЗ «Об отходах производства и потребления»);

II этап – в 2020 году утверждена «Концепция совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки» и ее дорожная карта (28.12.2020 года N 12888п-П11) для реализации:

- Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 г.;
- Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

С 2022 года в РФ планируется:

- внесение поправок в ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- создание методики расчета ставки и порядка взимания экологического сбора;
- определение требований к отчетности;
- разработка налоговых стимулов для снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду (внесение изменений в Налоговый Кодекс);
- разработка рекомендации по использованию перерабатываемой упаковки (для ритейлеров);
- унифицирование стандартов к информации об упаковке при экспорте товаров;
- указание в ОКВЭД виды деятельности по сбору и утилизации мусора, изготовлению продукции из вторичного сырья;
- разработка системы прослеживаемости движения товаров и упаковки до момента утилизации.

LT in Focus

Изменения в области расширенной ответственности производителя, ожидаемые в 2021 году

В декабре 2020 года было принято несколько нормативных актов, определяющих порядок функционирования механизма расширенной ответственности производителей и импортеров (далее – «РОП»). Ключевым и наиболее долгожданным документом среди них является «Концепция совершенствования РОП», утвержденная Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Викторией Абрамченко.

Утверждена новая «Концепция совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (РОП)»

Обновленная «Концепция РОП» (далее – «Концепция»), определяющая основные направления совершенствования института РОП, была утверждена 28 декабря 2020 года; в качестве одного из них было закреплено создание системы **целевых показателей** по группам отходов. Главной задачей целевых показателей является определение уровня утилизации отходов в качестве ориентира для развития РОП. На первом этапе преобразований целевые показатели будут определены для следующих групп товаров:

- упаковка товаров;
- электронная и бытовая техника;
- батареи и аккумуляторы;
- шины;
- нефтепродукты (масла).

Совершенствование способов исполнения РОП

В соответствии с новой версией Концепции, к субъектам РОП относятся исключительно:

- **производители и импортеры** товаров (в том числе товаров в упаковке);
- **утилизаторы** (субъекты, использующие вторичные материальные ресурсы в качестве сырья для производства товаров и упаковки).

Создание ассоциаций производителей и импортеров Концепцией **не запрещено**.

Концепция предусматривает следующие варианты исполнения РОП:

- **Самостоятельная утилизация**, предусматривающая осуществление утилизации на собственных производственных мощностях или же осуществление утилизации по договору с утилизатором;
- **Уплата экологического сбора**.

Согласно действующему законодательству, исполнение РОП можно поручить ассоциации, однако обновлённая Концепция такой вариант не предусматривает.

Также предлагается создание механизма, позволяющего соотнести вид товара/упаковки товара с определенными видами/группами отходов, для целей упрощения учёта их утилизации в рамках выполнения обязательств в рамках РОП.

Для импортируемых товаров предусмотрена разработка гарантийного механизма. Требование по обеспечению обязательств импортера товара предполагается возникать до реализации товара. Концепция предполагает установление гарантийного механизма вне зависимости от способа исполнения РОП.

Концепция предусматривает повышение нормативов утилизации для всех товаров (кроме упаковки) не менее, чем **на 10 процентных пунктов в год**.

Утверждена новая «Концепция совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (РОП)»

Обновленная Концепция предусматривает следующие специальные условия для субъектов малого и среднего бизнеса с незначительным объемом произведенных товаров:

- установление фиксированного размера экологического сбора;
- упрощенные требования в части предоставления отчетности.

Принципы исчисления и расходования экологического сбора

Основной принцип — чем менее «экологичным» является товар или упаковка, тем больше ставка.

В целях реализации этого принципа предполагаются следующие изменения:

- введение дополнительных категорий отдельных товаров и упаковки;
- установление **запретов** на производство товаров и упаковки при невозможности их полной утилизации и при наличии доступных альтернатив;
- нормативное закрепление методики расчета ставок экологического сбора;
- установление расчета ставок экологического сбора с учетом **эксплуатационных и инвестиционных затрат**.

Особенности регулирования упаковки и упаковочных отходов

Концепция закрепляет следующие особенности утилизации упаковки и отходов:

- С 1 января 2022 года предполагается установить ответственность за утилизацию упаковки **в размере, равном количеству упаковки, выпущенной в оборот (100%)**.
- Концепция предусматривает дальнейшую утилизацию отходов упаковки без возможности зачета за счет других видов отходов;
- Планируется перенос ответственности за утилизацию упаковки, являющейся самостоятельным товаром, на производителей данной упаковки;
- Предусматривается введение ответственности за утилизацию комбинированной упаковки с установлением специальных целевых показателей по утилизации.

Модернизация процесса администрирования

Концепция РОП предусматривает изменение действующей государственной информационной системы. Предполагается объединение действующей системы с системой учета твердых коммунальных отходов, а также организация информационного обмена с иными государственными информационными ресурсами.

Предполагается, что информационная система в области РОП будет включать следующие реестры:

- реестр перечня упаковки и упаковочных материалов;
- реестр производителей и импортеров товаров и упаковки;
- реестр утилизаторов, включая данные об их мощностях;
- реестр мест раздельного накопления и сбора отходов, а также объектов отходов.

Дополнительно Концепция РОП предусматривает создание **конвектора кодов товаров, упаковки и отходов**. Конвектор будет осуществлять сопоставление произведенных и импортируемых товаров/упаковки с отходами, утилизация которых будет засчитываться при исполнении РОП.

Предполагается установить **подачу отчетности РОП не реже 2 раз в год**. Отчетным периодом будет признаваться полугодие, следующее за полугодием производства товара или его ввоза на территорию РФ.

Также Концепция определяет момент возникновения обязанности исполнить требования РОП:

- **для производителей** — момент выпуска товаров, упаковки в оборот;
- **для импортеров** — момент пересечения товарами границы РФ.

Концепция закрепляет возможность перевода информационной отчетности в исключительно электронную форму.

Меры по стимулированию утилизации отходов от использования товаров и упаковки

Концепция предусматривает широкий перечень таких мер, в том числе:

- введение прямой обязанности использовать упаковку, созданную с использованием определенной доли вторичного сырья
- недопустимость зачета требований по утилизации трудноперерабатываемых отходов за счет смежных групп перерабатываемых отходов.

Положения Концепции предусматривают обновление механизма расчета экологического сбора. Предполагается установить расчет экологического сбора исходя из **двойного норматива утилизации**. В случае невыполнения норматива, экологический сбор рассчитывается исходя из разницы между нормативом и фактически достигнутым объемом утилизации, увеличенной **в два раза**.

Концепция РОП представляет собой систему планируемых изменений и выступает исключительно ориентиром для дальнейшего развития законодательства.

Фактический порядок реализации обновленного механизма РОП будет определен после внесения изменений в действующие законы и подзаконные акты.

Утвержден новый перечень товаров и упаковки товаров, подлежащих утилизации

в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. №3721-р вводятся новые перечни товаров и упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств. Данные перечни начинают свое действие с 1 января 2021 года.

Новый перечень предусматривает **упразднение** некоторых ранее действовавших групп товаров, в том числе:

- Группа № 8 «Изделия деревянные строительные и столярные прочие»;
- Группа № 22 «Изделия пластмассовые строительные»;
- Группа № 25 «Стекло листовое гнутое и обработанное»;
- Группа № 40 «Провода и кабели электронные и электрические прочие».

Также изменению подверглась, например, Группа № 16 «Нефтепродукты» – в соответствии с новым перечнем количество товарных позиций в ней увеличилось.

Дополнительно введены новые группы, в том числе Группа № 45 «Упаковка из комбинированных материалов».

Обновление правил представления производителями и импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации

В рамках проекта «регуляторной гильотины» производится сокращение дублирующих или противоречащих друг другу законов и подзаконных актов.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора», Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2010 придет на смену следующим действующим актам:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1238 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № 1342»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № 1342 «Об утверждении Правил представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров».

Правила представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров (далее – «Правила») начинают действовать с **1 января 2021 года**. Срок действия новых правил ограничивается одним календарным годом.

Текст Правил существенных изменений не претерпел, однако внимания заслуживают следующие положения:

- закрепление требования к производителям/импортерам представлять отчетность на бумажном носителе с **обязательным представлением копии на электронном носителе**, сформированной с использованием электронных сервисов системы учета отходов;
- установление **30-дневного срока** для представления организациями, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров, информации, запрошенной в рамках контрольных мероприятий Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в целях подтверждения представленных производителем товаров, импортером товаров, ассоциацией, или российским экологическим оператором сведений в составе отчетности;
- уточнен перечень сведений о документах, подтверждающих утилизацию (передачу отходов на утилизацию), подлежащих указанию в отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров. В соответствии с обновленными Правилами, при заключении договора с **российским экологическим оператором** следует указывать наименование лица, осуществляющего утилизацию отходов, реквизиты (номер, дата) договоров с лицами, осуществляющими утилизацию отходов, и реквизиты (номер, дата) актов утилизации отходов.

Нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2021 год

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 31.12.2020 № 3722-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2021 год» (далее – «Распоряжение»), с 1 января 2021 года вступают в силу новые нормативы утилизации отходов. **Изменения нормативов по ранее существующим группам не произошло.** Однако это распоряжение предусматривает введение нормативов для новых групп товаров и упаковки. Например, для Группы № 45 «Упаковка из комбинированных материалов» в 2021 году норматив составит 20%.

Норматив для различных групп товаров на 2021 год варьируется **от 10 % до 45%.**

Наиболее высокий норматив предусмотрен для следующих групп товаров и упаковки:

- Группа № 9 «Бумага и картон гофрированные, тара из гофрированной бумаги и картона»;
- Группа № 46 «Упаковка из гофрированного картона».

В Госдуму РФ внесен законопроект, устанавливающий 100%-ную утилизацию упаковки товара

19 января 2021 года в Госдуму РФ был внесен законопроект № 1096229-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»» (далее — «Законопроект»), предусматривающий следующие изменения:

- Законопроект разграничивает порядок установления нормативов утилизации.

Нормативы утилизации отходов от использования товаров будут как и прежде устанавливаться Правительством РФ, нормативы утилизации отходов от использования упаковки **будут закрепляться исключительно в Федеральном законе от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;**

- скорректированы положения об определении нормативов утилизации для товаров.

Законопроект предполагает установление нормативов утилизации в процентах от общего количества произведенных на территории РФ, импортированных из третьих стран или ввезенных из государств — членов ЕАЭС товаров. Ранее закон предполагал установление нормативов в процентах от количества товаров, выпущенных в обращение на территории РФ;

- в соответствии с законопроектом утилизация отходов от использования упаковки обеспечивается производителями и импортерами товаров в упаковке в количестве, равном количеству реализованной в отчетном году упаковки на территории Российской Федерации, выраженном в единицах массы упаковки, использованной для таких товаров. Следовательно, **норматив утилизации упаковки составит 100%;**
- изменен порядок расчета экологического сбора в отношении упаковки. В связи с ликвидацией вариативности нормативов экологический сбор в отношении упаковки рассчитывается путем умножения **ставки сбора на массу упаковки, выпущенной в обращение на территории РФ.**

Предполагается, что данные нормы будут введены с 1 января 2022 года.

Налоговые льготы для операторов по обращению с твердыми отходами

- В соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 211-ФЗ «О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться **ставка налога на прибыль организаций**, подлежащая зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в размере **0%** в отношении организаций, которым присвоен статус **регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами** (далее — «ТКО»).

Указанные налоговые ставки применяются к прибыли регионального оператора по обращению с ТКО, полученной от деятельности в рамках договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

- Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 211-ФЗ также предусматривает **освобождение от уплаты НДС** оказание услуг по обращению с ТКО, предоставляемых региональными операторами по обращению с ТКО.

В соответствии с изменениями, внесенными в НК РФ, к **услугам по обращению с ТКО** относятся услуги, в отношении которых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное регулирование тарифов, либо органом местного самоуправления, осуществляющим регулирование тарифов, утвержден предельный единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с ТКО без учета налога.

Данное положение подлежит применению налогоплательщиком **в течение пяти** последовательных календарных лет начиная с года, в котором введен в действие предельный единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с ТКО без учета налога, вне зависимости от последующего установления органом регулирования тарифов предельного единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с ТКО с учетом налога в течение указанного периода.